

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
СИБИРСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА**

**П Р И К А З**

*14 марта 2024*

№ ПР-340-316-0

Кемерово

**Об утверждении доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
при осуществлении федерального государственного энергетического  
надзора за 2023 год**

Во исполнение пункта 7 приложения № 2 к Порядку организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом от 23.08.2023 № 307, приказываю:

утвердить доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Сибирском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год (прилагается).

Исполняющий обязанности  
руководителя управления



А.А. Плешивцев

**Материалы к проекту доклада  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении  
федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от «14» марта 2024 г. № 77Р-340-316-в

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)  
деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому  
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного  
энергетического надзора за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований,

законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный энергетический надзор**

В 2023 году общее количество поднадзорных Ростехнадзору организаций составляет 17309, в том числе потребителей электроэнергии – 16746.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 114690;
Тепловых электростанций	– 29;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 14;
Малых (технологических) электростанций	– 1636;
Гидроэлектростанций	– 1;
Котельных всего,	– 4698;
в том числе:	
производственных	– 789;
отопительно-производственных	– 173;
отопительных	– 3736;
Электрических подстанций	– 108312;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 13160,11 км;
Линий электропередачи всего,	– 377965,6 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 201513,4 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 163988,9 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 12463,3 км.

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 1973 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах зарегистрировано 0 аварии (в 2022 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2022 году – 0), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

06.06.2023 г. в 12 час. 20 мин. При производстве работ по текущему ремонту трансформатора Т-1 ПС-110кВ Высокий Яр, с оформлением наряд-допуска № 35ПС, попал под напряжение электрослесарь по ремонту оборудования распределительных устройств Латышев Александр Владимирович Бакчарского РЭС ПО ЦЭС ПАО «ТРК» (01.05.1983 г.р), что привело к несчастному случаю со смертельным исходом. Расследование завершено.

02.08.2023 в городе Прокопьевске Кемеровской области – Кузбассе произошел несчастный случай со смертельным исходом с электромонтером котельной № 114 общества с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт» (ИНН 4223117458). В ходе обследования места происшествия сотрудниками Сибирского управления Ростехнадзора (далее – Управление) установлено, что электроустановки котельной находятся в крайне неудовлетворительном состоянии, в связи с чем, принято решение о применении временного запрета деятельности. Центральный районный суд города Прокопьевска поддержал позицию Управления и назначил административное наказание в виде административного приостановления деятельности на 60 суток.

17.10.2023 в 8:50 бригада ОВБ Кузнецкого РЭС (электромонтеры Жигалов Д.С. и Новокшанов А.Г.) получила команду от дублера диспетчера ОДГ Новокузнецкого РЭС на выезд на подстанцию ПС 35/6 кВ «Куйбышевская». В 9:56 электромонтером ОВБ Жигаловым Д.С. получено разрешение на подготовку рабочего места в ЗРУ-6 кВ ПС 35 кВ «Куйбышевская» по наряду-допуску №10053, получена команда на установку переносного заземления на ошиновку выключателя В-6 кВ ф.6-1-31. Электромонтер Жигалов Д.С. пошел на первый этаж подстанции за ключом от ячейки и за видеорегистратором. В 10:06 электромонтер ОВБ Новокшанов А.Г., оставшись один возле ячейки, потянулся рукой за ограждение ячейки В-6 кВ ф.6-1-31 через открытый проем справа от

дверцы (с целью открыть замок с внутренней стороны), попал под напряжение и упал на спину на пол коридора. Электромонтер ОВБ Жигалов Д.С. и электромонтер по обслуживанию подстанций Ермоченко С.К., обнаружив пострадавшего начали осуществлять реанимационные действия, прибывшая в 10:15 бригада скорой помощи констатировала смерть пострадавшего. По окончании расследования несчастного случая была согласована внеплановая выездная проверка с органами прокуратуры.

Материалы о расследованных несчастных случаях находятся в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в разделе «Энергетическая безопасность – Федеральный государственный энергетический надзор – Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев».

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

невыполнение организационных мероприятий по обеспечению безопасного проведения работ в электроустановках;

невыполнение при подготовке рабочего места технических мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в электроустановках;

выполнение работ в действующей электроустановке без применения электрозащитных средств;

нарушение трудового распорядка и дисциплины труда, не соблюдение требований Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, инструкций по охране труда и инструктивных указаний, полученных при допуске к работе и во время работы.

Мероприятия, предусмотренные в актах расследования причин несчастных случаев, выполнены в установленный срок

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 4075 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 4663), из них плановых – 21 (в 2022 году – 29), внеплановых – 4054 (в 2022 году – 4634).

В 2023 году Ростехнадзором проведено 4075 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году

– 4663).

За отчетный период Управление осуществляло свою деятельность согласно годовому плану надзорной, контрольной и разрешительной деятельности на 2023 год.

Внеплановая работа заключалась в проведении:

- проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний;
- допусков в эксплуатацию вновь вводимых и реконструированных объектов;
- проверок электротехнических лабораторий по заявкам о регистрации (или перерегистрации) на право проведения измерений и испытаний;
- в участии по расследованию причин аварийных отключений на объектах энергетики совместно с собственниками;
- проверок по техническому освидетельствованию электрооборудования, зданий и сооружений по поступившим заявкам от электросетевых организаций.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 13277 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 546 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 8 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 187 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3432,1 тыс. рублей.

За аналогичный период 2022 года Сибирским управлением Ростехнадзора при осуществлении государственного энергетического надзора было выявлено 13 601 нарушение, наложено административных наказаний в отношении 514 граждан, юридических и должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, сумма наложенных штрафов составила более 7 300 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила более 4 700 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году также были соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции оборудования теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь с периодичностью 1 раз в 5 лет;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

энергообъекты не располагают запасными частями, материалами и обменным фондом узлов и оборудования для своевременного обеспечения запланированных объемов ремонта;

имеются нарушения объема и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование на дверях и внутренних стенках камер закрытых распределительных устройств, оборудовании открытых распределительных устройств, наружных и внутренних лицевых частях комплектных распределительных устройств, сборках, а также на лицевой и оборотной сторонах панелей щитов;

уровень масла в масляных выключателях, измерительных трансформаторах и вводах не содержится в пределах шкалы маслоуказателя при максимальном и минимальном значениях температуры окружающего воздуха;

не обеспечивается содержание воздушной линии (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

расстояние от проводов при наибольшей стреле их провеса или наибольшем отклонении до деревьев, кустов и прочей растительности менее допустимого;

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путем вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

не производится при эксплуатации ВЛ надлежащим образом техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надежной работы;

не в полном объеме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

неисправны устройства контроля увлажнения трансформаторного масла (темный цвет силикагеля)
--

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов

Ростехнадзор принял участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 198 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 3,9 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений и оборудования;

не соблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей;

не выполнение мероприятий, указанных в отчетах по техническому освидетельствованию и в заключениях экспертизы промышленной безопасности на здания, сооружения и технические устройства;

отсутствует нормативный запас топлива (уголь), не представлены договора поставки топлива и документы, подтверждающие наличие угля..

В 2023 году Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области в области федерального государственного энергетического надзора:

Управлением направлялись предложения по внесению изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Изданы:

Не входят в полномочия Управления.

Сведения отсутствуют.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных

требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Сведения отсутствуют.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 674 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 839 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 697;

в сфере теплоснабжения – 142.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Работа Управления направлена на проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, которые прежде всего направлены на информирование контролируемых лиц и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в указанной сфере деятельности, в том числе на разъяснение обязательных требований, ознакомление с результатами

правоприменительной практики и основными типовыми нарушениями (с целью дальнейшего их исключения).

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном

или электронном виде, тематика которых касалась:

ненадлежащей эксплуатации и технического состояния электрических сетей в садоводческих товариществах, в которых осуществляется круглогодичное проживание граждан;

вопросов перерыва электроснабжения и качества предоставляемых услуг энергоснабжающими организациями в частных секторах субъектов Российской Федерации.

Также в 2023 год обращения перенаправлялись в другие органы для рассмотрения в рамках компетенции, ответы в рамках компетенции Управления даны в установленные законом сроки

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

введение моратория на проведение проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

осуществление постоянного контроля за соблюдением подчиненными работниками правил охраны труда и за безопасным производством работ;

проведение внеплановых инструктажей для обслуживающего энергоустановки персонала;

проведение своевременной проверки знаний по электробезопасности и по тепловым энергоустановкам;

организация повышения квалификаций работников энергетических предприятий.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

обратить особое внимание на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозщитных средств;

не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости

обеспечить выполнение нормативных требований в области энергетического надзора;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

--

---